



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

**ТУЛЬСКАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Мира, 54,
г. Тула, Россия, 300012

17.04.2023 № 7-07/38-2023



Директору МБОУ «Центр
образования № 42»

Кубановой Е.Н.

✓ 300026, г. Тула, Н. Руднева, д. 51

✓ tula-co42@tularegion.org

(4872) 35-39-00

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства об охране
окружающей среды

Тульской природоохранной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об охране окружающей среды и природопользования в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Центр образования № 42» (далее - МБОУ «Центр образования № 42»).

МБОУ «Центр образования № 42» является некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых она создана.

В силу статьи 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В силу п.3 ч.1 ст.3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании» государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основывается, в том числе, на принципах приоритета жизни и здоровья человека, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

Согласно ст.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ), хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, обеспечения снижения

Вх-№16 от 17.04.2023 ПП № 035031

Тульская природоохранная прокуратура
№ Прдп-20700033-96-23/-20700033

негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды.

Исходя из ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ следует, что хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

В силу ст. 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории: объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории; объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории; объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории; объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В силу ч.1 ст. 44 Водного кодекса РФ использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе, дренажных, вод осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных настоящим Кодексом законодательством в области охраны окружающей среды.

Из положений п. 1 ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ следует, что при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается: осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах и технологических нормативов), установленных в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Проверкой установлено, что между МБОУ «Центр образования № 42» и АО «Тулагорводоканал» заключен контракт холодного водоснабжения и водоотведения от 25.01.2023 №8821.

В соответствии с п. 1 вышеуказанного контракта организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая холодное водоснабжение и водоотведение, обязуется осуществлять прием сточных вод заказчика от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект.

Таким образом, МБОУ «Центр образования № 42» осуществляет сброс сточных вод в централизованную систему водоотведения.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 утверждены «Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее - Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398).

Согласно п. 7 Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398, критерием отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, является наличие одновременно следующих критериев:

1) отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, а также при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 8 и 9 настоящего документа);

2) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

В силу ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности в отношении подведомственных ему объектов или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на

основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

Форма заявки о постановке на государственный учет, содержащая сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждена Приказом Минприроды России от 12.08.2022 № 532.

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения заявки о постановке на государственный учет обязан осуществить постановку на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, с присвоением ему кода и категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, и выдать юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство о постановке на государственный учет этого объекта.

Проверка показала, что в нарушение требований закона МБОУ «Центр образования № 42» не имеет свидетельства о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, регулярно сбрасывая сточные воды в централизованную систему канализации.

Кроме того, проверкой установлены нарушения законодательства об отходах производства и потребления.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 171-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ) под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов.

Проверкой установлено, что между МБОУ «Центр образования № 42» и ООО «Хартия» заключен контракт от 27.12.2022 №342/П/ТУЛ-2023 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По контракту региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы и входящие в их состав крупногабаритные отходы и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами Тульской области в сфере обращения с отходами.

Согласно представленным актам выполненных работ ООО «Хартия» ежемесячно оказывает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые образуются в процессе деятельности МБОУ «Центр образования № 42».

Согласно ч.1 ст.19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028, устанавливает требования к организации и ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Приложениями №1,2 к данному порядку утверждены рекомендуемые образцы таблиц по ведению учета: состав образующихся видов отходов подлежащих учету; обобщенные данные учета в области обращения с отходами.

Однако, вопреки вышеуказанным требованиям закона в МБОУ «Центр образования № 42» не ведется учет в области обращения с отходами. в соответствии с требованиями, утверждёнными приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028.

Перечисленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей работниками МБОУ «Центр образования № 42», ответственными в сфере охраны окружающей среды и отсутствия должного контроля со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Тульской природоохранной прокуратуры, предварительно известив о дате рассмотрения представления, и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих.

2. Незамедлительно принять меры к устранению нарушений, а именно:
-принять меры к получению свидетельства о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

-вести учет в области обращения с отходами, в соответствии с требованиями, утвержденными приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мер сообщить в Тульскую природоохранную прокуратуру в письменной форме с приложением копии распоряжения о привлечении к дисциплинарной ответственности в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

Заместитель прокурора
советник юстиции



Л.Н. Крицына